Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ВС РФ РАЗОБРАЛСЯ В ВОПРОСАХ ОПЛАТЫ РАБОТ

ПО ЗАКОНАМ NN 44-ФЗ И 223-ФЗ И В ДРУГИХ ПРОБЛЕМНЫХ МОМЕНТАХ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 30.07.2020.

Верховный суд выпустил обзор практики, в котором разъяснил: в каких случаях подрядчику оплатят работы, выполненные без соглашения, когда контрольный орган вправе применить меры госпринуждения, что делать победителю с контрактом, заключение которого приостановлено. Подробнее об этом в нашем обзоре.

Подрядчику оплатят выполненные работы несмотря на отсутствие договора по Закону N 223-ФЗ

Организация отремонтировала кровлю здания и обратилась к заказчику за оплатой. Тот [отказал](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74081D72FCCBC422B7F516D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F3A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB): работы были выполнены в качестве гарантийных к договору с третьим лицом, по которому организация выступала субподрядчиком. Отдельного письменного соглашения на ремонт кровли стороны не заключали, поэтому оснований для оплаты нет. Общество [обратилось](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F1AD90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) в суд.

Суды первых двух инстанций [посчитали](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F1AE90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB), что работы нужно оплатить. Кассационная инстанция [отменила](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F1AF90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) их решение: договор на спорные работы по [Закону](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623B2FE11D507D8F1666B1E7C0D645A440BE56EA59F7AF1A0857F3AA4Z5x2B) N 223-ФЗ заключен не был.

Верховный суд [не согласился](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F1A090296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) с кассацией. В своем решении суд кассационной инстанции [опирался](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC324B3F81CD507D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F2AC90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) на правовую позицию из актов, принятых в рамках законодательства о госзакупках. В [рассматриваемом случае](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC324B3F81CD507D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F2A890296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) правоотношения должны были регулироваться [Законом](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623B2FE11D507D8F1666B1E7C0D645A440BE56EA59F7AF1A0857F3AA4Z5x2B) N 223-ФЗ.

У этих законов [разные](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F0A890296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) цели, принципы и сферы регулирования, а значит, и [правовые последствия](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F0A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) выполнения работ без договора тоже различны.

По [Закону](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623B2FE11D507D8F1666B1E7C0D645A440BE56EA59F7AF1A0857F3AA4Z5x2B) N 223-ФЗ за соблюдение правил закупочной деятельности [отвечает](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F0A090296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) заказчик. Следовательно, неправомерно возлагать последствия нарушения процедуры заключения договора на ответчика и лишать его права на оплату выполненных работ.

Нельзя взыскать стоимость дополнительных затрат без согласия с госзаказчиком

Стороны [заключили](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F3AA90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) контракт на выполнение работ по реконструкции объекта капстроительства. В ходе его исполнения выяснилось: транспортных затрат получается больше, чем [включено](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F3AB90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) в смету. Подрядчик дважды [уведомлял](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C741F0072FCCBC427B3FC1DD707D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F5AE90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) об этом заказчика. Однако тот [отказался](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C741F0072FCCBC427B3FC1DD707D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F5A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) заключить допсоглашение и возместить затраты: менять существенные условия госконтракта нельзя. Подрядчик [обратился](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F3AC90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) в суд.

Суды трех инстанций [удовлетворили](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F3AD90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) требования частично. Однако Верховный суд с ними [не согласился](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F3AE90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) и отправил дело на новое рассмотрение. Он привел, в частности, следующие доводы:

- подрядчик [просил взыскать](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F3AF90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) стоимость работ, которые изначально были предусмотрены в контракте. Однако представил сметные расценки, которые отличались от тех, что были в документации;

- условия контракта [были известны](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F2AA90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) подрядчику до его заключения: смета и закупочные документы [размещались](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F2A990296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) в ЕИС;

- в Законе N 44-ФЗ [есть ограничения](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F2AD90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) для изменения цены контракта. Стоимость допзатрат [превысила](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C741F0072FCCBC427B3FC1DD707D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F9A890296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) установленный предел;

**-** по условиям контракта все его изменения [возможны](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC324B3FB11DD07D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F4AE90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) только по договоренности сторон, которые оформляются путем составления допсоглашения. Заказчик же [не давал](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC324B3FB11DD07D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F4AF90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) согласия на увеличение стоимости работ.

Отметим, что в некоторых случаях суды могут заставить заказчика заплатить и без контракта. Например, это возможно в следующих ситуациях:

- срок действия соглашения на оказание услуг истек, но исполнитель продолжал их [оказывать](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC325B2FC14D107D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F0A990296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) в силу закона. Речь идет об услугах связи;

- допработы [потребовались](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC324BBF415D307D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F3A890296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) из-за сложившейся чрезвычайной ситуации в условиях ограниченного времени;

- поставка [доптовара](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74010572FCCBC420B7F51CD307D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F5A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) имеет социальную значимость и потребительскую ценность.

Антимонопольный орган не вправе применять меры ответственности при вынесении предупреждения

Участник закупки услуг ОСАГО [пожаловался](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F7AA90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) на недобросовестное поведение победителя: в расчете цены контракта тот [не учел](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F7AB90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) необходимые показатели, влияющие на нее, а также положения документации. Контрольный орган [признал](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F7AC90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) жалобу обоснованной и [выдал](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F7AD90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) предупреждение об устранении нарушений. Для этого победителю нужно было в числе прочего перечислить в федеральный бюджет сумму страховой премии, которая причиталась победителю по контракту.

Победитель закупки [обратился](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F7AE90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) в суд. Суд первой инстанции поддержал антимонопольный орган, однако апелляция и кассация [не согласились](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F7A090296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) с ними в части перечисления страховой премии в бюджет.

Верховный суд [поддержал](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F7A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) апелляцию и кассацию: вопрос о виновности в правонарушении при выдаче предупреждения [не исследуется](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F6AD90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB), устанавливаются лишь признаки нарушения антимонопольного законодательства. Вина [оценивается](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F6AE90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) после возбуждения дела о нарушении.

Победитель госзакупки не обязан направлять госконтракт для подписания, если его заключение приостановлено

Победитель закупки [не согласился](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F9AA90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) с условиями проекта контракта и пожаловался в УФАС. Ведомство [приостановило](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F9AB90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) закупку.

Победитель [подписал](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F9AC90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) контракт после рассмотрения жалобы, однако заказчик [признал](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F9AD90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) его уклонившимся: срок для подписания контракта истек.

Победитель обратился [в контрольный орган](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F9AE90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB), а потом [в суд](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F9AF90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB). Однако суды его [не поддержали](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC327BBFE1CD407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F3A090296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB): срок для заключения контракта приостанавливается для заказчика, а не для победителя. Контракт [не подписан](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F9A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) вовремя, его обеспечение не представлено, значит, признать победителя уклонившимся было законно.

Верховный суд с ними [не согласился](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F8AF90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB): из-за приостановки заключения контракта продлевается и срок его подписания победителем. Поскольку срок не нарушен, победителя [нельзя признать](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F8A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) уклонившимся от заключения контракта.

Позднее антимонопольный орган [пытался обжаловать](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC325B0FB14D307D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F1A190296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) это решение, однако ему [отказали](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C74091472FCCBC325B0FB14D307D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C64F3AA90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB).

*Документ:* [*Обзор*](consultantplus://offline/ref=C8266506A44789392E0C791A0172FCCBC623BBFD10D407D8F1666B1E7C0D645A560BBD62A59C63F1AB90296BE20732BCC74F1B249287FB2AZ3xBB) *судебной практики ВС РФ N 2 (2020)*