Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ФАС ПРЕДЛОЖИЛА СУЩЕСТВЕННЫЕ ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ N 223-ФЗ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 18.03.2020.

Регулирование закупок по Закону N 223-ФЗ становится все более похожим на правила госзакупок. Антимонопольная служба подготовила проект очередных поправок, которые существенно дополнят Закон N 223-ФЗ. Расскажем об основных из них.

Как хотят изменить содержание документации

При размещении закупок придется использовать КТРУ

Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета закупки [надо будет излагать](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70DAF7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) в соответствии с КТРУ. Можно будет указать и дополнительные характеристики, однако их необходимость [придется обосновать](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B47F3A0CCC6E655C76337B6E0EE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF608A07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Нужно будет обосновать максимальную цену договора

В документацию [необходимо будет включить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF608AD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) обоснование НМЦД или цены единицы товара, работы или услуги для закупок с неизвестным объемом.

Будут предъявлять больше требований к участникам конкурентных закупок

В ряде случаев [нужно будет установить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF608AF7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) требование к наличию опыта исполнения договоров по Закону N 223-ФЗ и госконтрактов.

Изменят правила обеспечения заявок и обеспечения исполнения договоров

Если в закупке будут предусмотрены обеспечение заявок и обеспечение исполнения договоров, в документации [надо будет установить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF608A07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) их размер, срок и порядок предоставления.

Предоставить обеспечение заявки на участие в конкурентной процедуре можно будет только в виде денег или банковской гарантии. Возможность прибегнуть к другим способам, установленным в ГК РФ, [хотят исключить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF709AE7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Банковские гарантии, предоставляемые в обеспечение заявок и исполнения договора, [должны будут соответствовать](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF709A07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) тем же [требованиям](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B47F3A0CCC6E655C76377C6B0AE07B7A3C3F93420F46CBACC81F993354A35DEC23EBDCD37A91E2D1C8CF6El3X7B), что и гарантии по Закону N 44-ФЗ.

Уточнят требования к содержанию заявки на участие в закупке

В законе хотят закрепить перечень сведений, которые заказчик [вправе запросить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70AAB7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B), в частности:

- наименование, адрес и учредительный документ - [для юрлица](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70AAC7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B), Ф.И.О., паспортные данные и место жительства - [для ИП](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70AAD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B);

- ИНН участника закупки, а также для юрлица - ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа;

- документ, [подтверждающий полномочия](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70AA07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) действовать от имени участника закупки;

- [декларация](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70BA97DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) о том, что участник является СМСП, если таких сведений нет в едином реестре СМСП;

- [документы](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70BAA7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B), подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, если эта информация не является общедоступной;

- [декларация](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70BAD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) о соответствии участника единым требованиям.

Иные документы и информацию требовать будет [нельзя](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF704AD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Будет меньше возможностей провести неконкурентную закупку

Ограничат объем неконкурентных процедур

Годовой объем неконкурентных закупок, кроме закупок у единственного поставщика, [не должен будет превышать](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70DAD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) 10% совокупного годового объема закупок заказчика.

Для закупок у единственного поставщика предусмотрят закрытый перечень случаев

В проекте приведено 22 случая, когда заказчик [может заключить договор](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60DAF7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) с единственным поставщиком, подрядчиком или исполнителем, например:

- закупка товаров, работ или услуг [в электронном магазине](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF608A87DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) на сумму [до 100 тыс. руб](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60EA87DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).;

- закупка товаров в электронном магазине на сумму [до 300 тыс. руб](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60EA97DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).;

- закупка [у монополиста или центрального депозитария](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60DA07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B);

- [закупка](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60EAE7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных ЧС природного или техногенного характера, непреодолимой силы, для оказания экстренной медицинской помощи;

- закупка товаров, работ, услуг у учреждений и предприятий УИС по [перечню](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B47F3A0CCC6E655D72317E6A0EE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9E3E0BA648FD7BE4DBC86492FFCDCACDl6XCB), утвержденному правительством;

- [оказание услуг](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60EAD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) по водо- и теплоснабжению, водоотведению, обращению с ТКО, газоснабжению (кроме услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Товары можно будет закупать с помощью электронного магазина

Где будут проходить закупки

Закупки через электронный магазин [будут проводить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF705AB7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) на тех же [электронных площадках](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B47F3A0CCC6E655C72327D6300E07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70CA07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B), что и остальные закупки по Законам N 223-ФЗ и N 44-ФЗ. Площадки [смогут брать плату](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60DAB7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) с победителя котировочной сессии.

Информационное взаимодействие будет проходить с помощью ЕИС. При этом участник [сможет разместить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF705AF7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) предложение о товаре с использованием других информационных систем. После заключения договора оператор площадки [направит](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60DAA7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) информацию о нем в ЕИС для включения в специальный реестр.

Какие закупки можно будет провести

Заказчик [сможет провести](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60CAA7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) через электронный магазин как конкурентную, так и некоторые неконкурентные закупки.

При проведении **неконкурентной закупки** заказчик [сможет](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60CAB7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B):

- направить поставщику согласие на поставку товара, описание которого поставщик разместил в соответствии с КТРУ. Договор [будет считаться заключенным](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60CAD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) с момента направления согласия. Цена договора не должна превышать 300 тыс. руб.;

- провести запрос ценовых предложений (котировочную сессию).

При проведении **конкурентной закупки** заказчик [размещает](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60DA87DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) в электронном магазине предложение о заключении договора на поставку товара и проект договора. Затем проводится котировочная сессия. Предложение должно содержать информацию о характеристиках товара, НМЦД, сроках и месте поставки товара. Характеристики товара должны в точности соответствовать КТРУ, а НМЦД не может превышать 50 млн руб.

Как будет проходить котировочная сессия

Заказчик [размещает](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60CAE7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) в электронном магазине предложение о заключении договора и проект договора. С этого момента начинается котировочная сессия. Она длится 6 часов в рабочее время заказчика.

В этот период любой участник закупки [сможет подать](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60CAF7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) ценовое предложение. Победителем признают того, кто предложит наименьшую цену.

Договор [можно будет подписать](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60CA07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) только через 5 часов после окончания сессии. При этом [нужно будет уложиться](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60CA17DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) в 24 часа с учетом правил обжалования, предусмотренных для закупок в электронном магазине.

Уточнят правила обжалования закупок

Ограничат возможность пожаловаться на закупку

До окончания срока подачи заявок пожаловаться на закупку сможет только участник, [соответствующий требованиям документации](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70EAC7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B). Если он не будет им отвечать, жалобу [вернут](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70EA07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

После окончания срока подачи заявок пожаловаться смогут только участники, подавшие заявку. Это правило [действует и сейчас](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B47F3A0CCC6E655C71317D630DE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF609A07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Контрольный орган будет учитывать все нарушения

Проверяющие будут принимать решение с учетом [всех](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF708A87DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) нарушений, выявленных при рассмотрении жалобы. Сейчас антимонопольщики рассматривают только то, на что [пожаловался участник](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B47F3A0CCC6E655C71317D630DE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60AAA7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Для закупок через электронный магазин определят специальный порядок обжалования

Чтобы жалобу на заказчика или оператора площадки рассмотрели в порядке, предусмотренном для закупок через электронный магазин, ее нужно подать через ЕИС [в течение 5 часов](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70FA87DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) с момента обжалуемого действия или бездействия.

О появлении жалобы система [уведомит](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70FAA7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) заказчика и оператора площадки в течение 10 минут. На подготовку и направление возражения у сторон будет [3 часа](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70FAD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

[В течение 6 часов](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70FAC7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) с момента направления жалобы контрольный орган приостановит закупку, рассмотрит жалобу и разместит в ЕИС решение и предписание (при необходимости). До этого момента заключать договор нельзя.

Что еще предлагают изменить в закупках по Закону N 223-ФЗ

Участникам с хорошей репутацией хотят дать льготы на обеспечение заявки и обеспечение исполнения договора

Для участников с высоким рейтингом деловой репутации [могут снизить](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF704A17DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) размер обеспечения заявки и исполнения договора. Для определения рейтинга будут учитывать:

- опыт участника закупки на основании сведений из единого реестра участников закупок;

- данные ЕИС об исполнении договоров по Закону N 223-ФЗ и госконтрактов.

Хотят уточнить содержание протокола рассмотрения и оценки заявок

В протоколе [предлагают указывать](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF708AF7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B), в частности, информацию о допущенных и отклоненных заявках, а также причины их отклонения.

Предлагают закрепить порядок заключения и исполнения договоров

В поправках установлено, что именно должен содержать проект договора и в какие сроки заключать договор. Так, 5 дней дадут [заказчику](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF609AD7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) на размещение в ЕИС проекта договора, а [участнику](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF609AF7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) - на подписание и размещение договора или на подготовку протокола разногласий. Разместить протокол можно будет [только один раз](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF609A07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Поправки определяют [меры](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60BAB7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) по исполнению договора и обязанности сторон. Обмениваться информацией об исполнении, изменении и расторжении договора заказчик и поставщик будут [через ЕИС](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF60BA07DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Изменить существенные условия договора в процессе его исполнения [можно будет](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF608AB7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) только [в случаях](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B47F3A0CCC6E655C76377C6B0AE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355EF40DA87DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B), предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Правительство установит дополнительные правила закупок по Закону N 223-ФЗ

В дальнейшем правительство может установить:

- [доптребования](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70DA17DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) к участникам закупок отдельных видов товаров, работ и услуг;

- [порядок оценки](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70EA97DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) заявок, окончательных предложений, в том числе предельные величины значимости каждого критерия;

- [правила определения размера штрафа](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70EAA7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательств по договору;

- [порядок обоснования НМЦД](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF70EAB7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B).

Когда заработают поправки

Не стоит ожидать изменений в ближайшее время. Поправки [вступят в силу](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBACC81F9D355FF50CAE7DB28F92319CE3CAD4CF6F29CDA205lAX6B) только через 180 дней после опубликования закона. Сейчас проект проходит стадию общественного обсуждения. Оно продлится до 8 апреля.

Документ: [*Проект федерального закона*](consultantplus://offline/ref=3882FE97AC60238E85B4632911CC6E655E7B337C630CE07B7A3C3F93420F46CBBEC84791375AE90CAB68E4DED4l6X4B)