Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ ЗА НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ: ЧТО ПОКАЗЫВАЕТ ПРАКТИКА

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "КонсультантПлюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 10.03.2020.

Контролирующие органы и учреждения часто спорят о том, правомерно ли квалифицировать то или иное нарушение как нецелевое использование бюджетных средств. Проверяющие признают им не только расходование денег на цели, не соответствующие ранее определенным, но и трату средств с нарушением условий их получения.

За "нецелевку" штраф [могут выписать](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F971342478DF68097C2B5F03713AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CF8233040129F60A95E27508DE4B41DD3B6C17SEaDB) как учреждению, так и должностному лицу. Рассмотрим, за какие ошибки суды могут привлечь к ответственности.

**Виновным признано юрлицо**

По факту использования бюджетных средств могут проверить любое учреждение и любой госорган (муниципальный орган). Вот несколько примеров, когда суды согласились с проверяющими, что средства использованы не по назначению:

- за счет субсидии на софинансирование объектов капстроительства [оплачены](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D90CDEEF4311CA4034AD257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA74FC7E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) допработы, не предусмотренные проектно-сметной документацией. Необходимость их проведения была вызвана многочисленными ошибками, допущенными проектировщиком;

- субсидию, полученную на проведение конкурса и мероприятий по патриотическому воспитанию, местная администрация ["перекинула"](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970F4852F9A3D399C5B8FA3111AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CF813A020129F60A95E27508DE4B41DD3B6C17SEaDB) на счет учреждения - организатора конкурса. В результате бюджетные ассигнования по лицевому счету администрации были уменьшены, а по лицевому счету учреждения увеличены. Поскольку средства были переданы, они перестали быть субсидией. Следовательно, деньги не использованы по назначению;

- учреждение [направило](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C53F8A3D399C7B1FC3610A206438F5D0A42BC12D6F2715F8F8C3A010A7DA64BCBBB2649954640C6276C16F3B76805S4aBB) средства федерального бюджета на оплату контракта по добровольному медицинскому страхованию сотрудников. Его заключение [не было предусмотрено](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C53F8A3D399C7B1FC3610A206438F5D0A42BC12D6F2715F8F8C3A010A7DA54FCBBB2649954640C6276C16F3B76805S4aBB) бюджетной сметой;

- за счет субсидии на госзадание учреждение [оплатило](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C43ECA3D399C4B4F03610A4081E8555534EBE15D9AD6658C6803B010A7EAF4594BE3358CD4947DD396F0BEFB56AS0a7B) услуги по тиражированию газеты. В уставе учреждения, с учетом которого сформировано госзадание, не указан вид деятельности, связанный с выпуском периодического печатного издания;

**-** средства, выделенные на софинансирование строительства, [были направлены](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970F4852F9A3D399C5B8FA3111AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CF813B030129F60A95E27508DE4B41DD3B6C17SEaDB) на независимую повторную строительную и оценочную экспертизу строительно-монтажных работ. Договор на проведение экспертизы был заключен после их выполнения, приемки и оплаты;

- за счет субсидии на госзадание [оплачен](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C43ECA3D399C4B4F03610A4081E8555534EBE15D9AD6658C6803B010A7EAE4594BE3358CD4947DD396F0BEFB56AS0a7B) ремонт объектов, не находящихся в оперативном управлении. При этом объем финансового обеспечения госзадания был определен с учетом расходов на содержание недвижимости и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением;

- за счет субсидии на госзадание медучреждение [выплатило](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D90CDEEF43E16A30B48D257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA74FC9E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) зарплату внештатному специалисту минздрава республики, деятельность которого не связана с выполнением госзадания. Кроме того, [выплачивалась](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D90CDEEF43E16A30B48D257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA749C6E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) надбавка главврачу, которая [не была предусмотрена](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D90CDEEF43E16A30B48D257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA749C7E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) положением об оплате труда и трудовым договором;

- субсидия на госзадание [направлена](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D90CDEEF43E14A60249D257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA74CC0E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) на оплату отопления гаража, не закрепленного за учреждением на праве оперативного управления. Фактически гараж использовало другое юрлицо, а также сотрудники для стоянки личного автотранспорта;

- субсидия на компенсацию работникам проезда к месту отдыха и обратно [перечислена](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D91CDEEF43F15A7034BD257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA749C5E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) юрлицу в счет оплаты авиабилетов для сотрудника. Смысл компенсации [был утрачен](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D91CDEEF43F15A7034BD257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA64EC4E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB), поскольку работник не понес никаких расходов;

**-** за счет субсидии на текущий ремонт здания [оплачен](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F971342478DF68096C6B4FE3615AF55148D0C5F4CB91A86BA6111C3813B050129F60A95E27508DE4B41DD3B6C17SEaDB) демонтаж стеллажей, не принадлежавших учреждению на праве оперативного управления или праве пользования. Кроме того, были произведены работы по устройству и монтажу стеллажа без разрешительной документации на земельном участке, находящемся в собственности правительства, и работы по созданию основных средств;

- образовательное учреждение [направило](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F971342478DF68096C6B4FE3615AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CC813A020129F60A95E27508DE4B41DD3B6C17SEaDB) средства субвенции, выделенной из областного бюджета на выполнение муниципального задания, на выплату зарплаты завпроизводством и четырем завхозам. Эти должности не включены в перечень должностей работников, которые реализуют общедоступное и бесплатное образование и получают зарплату за счет субвенции местным бюджетам.

**Виновным признано должностное лицо**

Как показывает практика, должностных лиц (как правило, руководителей) также нередко привлекают к ответственности за нецелевое использование бюджетных средств. Вот несколько примеров, когда суды поддержали проверяющих:

- субсидия на муниципальное задание [потрачена](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C45E4A3D399C7B8FF3417A6081E8555534EBE15D9AD6658C6803B010A7CA34594BE3358CD4947DD396F0BEFB56AS0a7B) на содержание имущества, приобретенного за счет иной приносящей доход деятельности, а также на организацию и проведение мероприятия, не входившего в перечень общегородских мероприятий. Кроме того, по муниципальному контракту оплачены невыполненные работы и необоснованно замененные материалы;

- средства, выделенные на госзадание (тушение лесных пожаров), [были израсходованы](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C43F4A3D399C4B5F13414A7081E8555534EBE15D9AD6658C6803B010A7FA74594BE3358CD4947DD396F0BEFB56AS0a7B) на покупку бензина для вывоза древесины с целью ее продажи;

- субсидию на муниципальное задание, источником которой были субвенции из регионального бюджета, образовательное учреждение [направило](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C40E0A3D399C2B0FB321DA5081E8555534EBE15D9AD6658C6803B010A7FA04594BE3358CD4947DD396F0BEFB56AS0a7B) на оплату труда работникам, не участвующим в реализации общеобразовательных программ (тем, кто обслуживает здания и оборудование и занимается организацией питания);

- поскольку учреждению своевременно [не был открыт](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C43FDA3D399CEB4F13114AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CA813B010B75AC1A91AB2200C24E5CC33A7217EDB7S6a8B) расчетный счет, предусмотренные для него средства федерального бюджета муниципалитет [перечислил](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C43FDA3D399CEB4F13114AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CA813B010B7BAC1A91AB2200C24E5CC33A7217EDB7S6a8B) на расчетный счет другого учреждения;

- средства бюджета муниципального образования, выделенные на обеспечение деятельности муниципального органа, [направлены](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4242F4A3D399C7B3FE371CAD081E8555534EBE15D9AD6658C6803B010A7CA54594BE3358CD4947DD396F0BEFB56AS0a7B) на выплату сотрудникам единовременного денежного поощрения за участие в фестивале ГТО. Эти цели не были определены бюджетной сметой и законом области, которым регулируется муниципальная служба;

- субсидия, выделенная администрации города, [была потрачена](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C43FDA3D399CEB5FE3412AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CA813B010B78AC1A91AB2200C24E5CC33A7217EDB7S6a8B) ею на подготовку к Новому году, а не на погашение задолженности по зарплате, организации питания в детских садах, коммунальным услугам и налогам. Однако суд [прекратил](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970C4C43FDA3D399CEB5FE3412AF55148D0C5F4CB91A86BA6111CA813B010A7AAC1A91AB2200C24E5CC33A7217EDB7S6a8B) дело об административном правонарушении, поскольку истек годичный срок давности привлечения к ответственности за нецелевое использование бюджетных средств. Следует отметить, что сейчас этот срок составляет [два года](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F971342478DF68097C5B0FB321DAF55148D0C5F4CB91A86BA6111CA813B010B78AC1A91AB2200C24E5CC33A7217EDB7S6a8B).

**Замечание вместо штрафа**

Госорган [оплатил](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D96CDEEF43F1DA4074AD257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA74FC7E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) расходы на приобретение пленки к факсу за счет федерального бюджета по КВР 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд" вместо КВР 242 "Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий". Суд посчитал данное нарушение малозначительным и [заменил](consultantplus://offline/ref=66BB68BE3DA068064F970D4240E5A88D96CDEEF43F1DA4074AD257021BB010D1FD2E4888C536000A7DA74FC8E4235C841E4FC13C7215EEAB6A0749S3aEB) штраф устным замечанием.