Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ПРОВЕРКИ ФАС: ПРОБЛЕМЫ В ВЫБОРЕ СПОСОБА ЗАКУПКИ

И ДРУГИЕ СЛОЖНОСТИ ПО ЗАКОНАМ N N 44-ФЗ И 223-ФЗ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 24.11.2020.

ФАС среди прочего указала: как быть заказчику, если виды работ из ЕГРЮЛ не соответствуют объекту закупки, на что обратить внимание при выборе способа закупки, какие требования заказчика обременят участников. Подробнее об этом в нашем обзоре.

По Закону N 44-ФЗ

**ОКВЭД не соответствовал объекту закупки**

В ФАС пожаловались, что заказчик неправомерно заключил контракт с победителем: вид деятельности из ЕГРЮЛ [не соответствует](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797AF6565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) объекту закупки.

Контролеры [указали](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797AFA565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F): Закон N 44-ФЗ не требует, чтобы данные совпадали. Заказчик [представил](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407978FA565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) сведения в подтверждение того, что победитель соответствует условиям закупки.

**В один лот объединили строительные работы разных объектов**

Заказчик [включил](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797CF5565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) в один лот работы по строительству медицинского и образовательного центров. На каждый из объектов [была](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407973F7565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) отдельная проектная документация с положительным заключением госэкспертизы. Строительство [предполагалось](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407973F5565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) на одном земельном участке, под одним кадастровым номером.

Контролеры [посчитали](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407973FA565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) это нарушением: [объекты](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407973FA565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) и [работы](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407973FB565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) на них не связаны между собой. Это может ограничить конкуренцию.

**Запутались в способах закупки**

Контрольный орган [указал](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797BF0565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F), что заказчики часто выбирают не тот способ закупки, поскольку неправильно соотносят коды ОКПД2. Например, используют обобщенный код.

**В одном случае** заказчик закупал услуги по комплексному обслуживанию помещений. Он [выбрал](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797EF2565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) обобщенный код по ОКПД2, которого нет в аукционном перечне. В этой связи проводил открытый конкурс в электронной форме.

Контролеры выяснили, что в рамках контракта предусмотрены [услуги](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797EF0565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) с кодами из названного перечня. Значит их [нужно было](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797BF7565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) приобретать посредством электронного аукциона.

**В другом случае** заказчик закупал услуги по организации и проведению мероприятия. Он также [выбрал](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797DF0565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) обобщенный код по ОКПД2, которого не было в аукционном перечне. В качестве способа закупки был выбран открытый конкурс в электронной форме.

В техзадании [установлены](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797DF1565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) требования к товарам из аукционного перечня. Заказчик [пояснил](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797DF6565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F), что они нужны только для проведения мероприятия. После его окончания продукция в собственность заказчика не переходит, на балансовый учет не ставится. Выбор способа закупки [признали](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797DF7565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) правомерным.

**Требовали конкретных показателей товара**

Измененное [положение](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C5DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797AFA565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) о составе первой части заявки на участие в электронном аукционе, а также открытом конкурсе в электронной форме действует с начала 2020 года. Однако заказчики по-прежнему неправильно его применяют: требуют от участников конкретных показателей товаров вместо согласия.

Антимонопольный орган [напомнил](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C5DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797BF4565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F): конкретные показатели товара не нужны, если он [используется](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C5DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797BF1565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) при выполнении работ (оказании услуг). В этом случае требуется согласие на работы (услуги).

О том, как отличить используемый товар от поставляемого, читайте в нашем [материале](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754D2756C2DB52CCEEC90DA8401374F6053A19D6407D71A60C4A1505C972839124F66ACBC5Z3MBF).

По Закону N 223-ФЗ

**Требовали лишнего**

**В одном случае** заказчик [требовал](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797BF5565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F), чтобы у участников были необходимые материально-технические ресурсы и [подтверждающие документы](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407978F0565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) на момент подачи заявки.

Контролеры [посчитали](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD6407978F4565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) это нарушением: наличие ресурсов и документов на момент подачи заявки не влияет на надлежащее исполнение договора. Победитель может привлечь такие ресурсы позже.

**В другом случае** заказчик среди прочего [установил](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797EFA565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) критерий оценки: участник закупки должен быть зарегистрирован в определенном реестре. В этом случае он [получит](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797FF3565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) максимальное количество баллов.

Контролеры [признали](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797FF7565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) это нарушением: реестр [не является](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797FF1565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) государственным. Участники [должны](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797FF6565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) зарегистрироваться в нем до конца срока подачи заявок. Однако они могут и не успеть это сделать, поскольку согласовать регистрацию нужно с администратором названного ресурса. Кроме того, при регистрации предусмотрена уплата техсбора.

**Предусмотрели незаконное условие**

В документации [было установлено](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797AFA565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) право заказчика отказаться от договора с единственным участником конкурентной закупки. Например, в связи с существенным изменением обстоятельств, на которые рассчитывал заказчик при объявлении конкурентного отбора.

Контролеры [сочли](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797BF3565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) это нарушением: по итогам конкурентной закупки заказчик [обязан](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374F6053A1FD640797BF2565A114C9E789F973BE969D5C53B80Z6M9F) заключить договор, даже если подана только 1 заявка.

*Документы:* [*Анализ*](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C2DB52CCEEC90DA8401374E4056213D447677BF3430C400AZCMBF) *практики проведения внеплановых проверок заказчиков при осуществлении закупок на соответствие требованиям Закона N 44-ФЗ (сентябрь 2020 года*)

[*Обзор*](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C7DB52CCEEC90DA8401374E4056213D447677BF3430C400AZCMBF) *практики рассмотрения жалоб при закупках по Закону N 44-ФЗ (август 2020 года)*

[*Обзор*](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2E58C5DB52CCEEC90DA8401374E4056213D447677BF3430C400AZCMBF) *практики рассмотрения жалоб при закупках по Закону N 44-ФЗ (сентябрь 2020 года)*

[*Обзор*](consultantplus://offline/ref=1C43A5913B51FC5B11BA5B2350407701E7754F2D51C4DB52CCEEC90DA8401374E4056213D447677BF3430C400AZCMBF) *практики рассмотрения жалоб при закупке по Закону N 223-ФЗ (октябрь 2020 года)*